

Uchwała
Rady Miasta Ruda Śląska
z dnia

DRUK NR 64/19

w sprawie wystosowania apelu do Ministra Edukacji Narodowej
o zwiększenie subwencji oświatowej oraz o zmianę, poprzez urealnienie, sposobu jej naliczania

Na podstawie art.7 ust. 1 pkt 8) i art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 994 z późniejszymi zmianami) oraz § 16 ust. 1 pkt 1 Regulaminu Rady Miasta Ruda Śląska stanowiącego załącznik do uchwały nr 1182/LXX/2010 Rady Miasta Ruda Śląska z dnia 1 października 2010 r. w sprawie Statutu Miasta Ruda Śląska (Dz. Urz. z 2011 r. Nr 14, poz.279 z późniejszymi zmianami),

na wniosek Prezydenta Miasta
Rada Miasta Ruda Śląska
uchwała:

§ 1. Wystąpić z apelem do Ministra Edukacji Narodowej o zwiększenie subwencji oświatowej oraz o zmianę, poprzez urealnienie, sposobu jej naliczania, w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.


§ 2. Zobowiązać Prezydenta Miasta do przestania niniejszej uchwały Marszałkom Sejmu i Senatu, Prezesowi Rady Ministrów oraz Ministrowi Edukacji Narodowej.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta Ruda Śląska.


§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Prezydent Miasta

Grażyna Działo

21.02.19




Rada prawny

Ewa Szklarszyk
/kt-1960/



Uzasadnienie

Proces edukacji pełni istotną rolę w rozwoju każdego człowieka i każdego społeczeństwa. Jednostki samorządu terytorialnego uczestniczące w tym procesie realizują trudne i odpowiedzialne zadania oświatowe, ponosząc coraz większe koszty, a przekazywane przez Państwo kolejne zadania w tym zakresie jeszcze je podnoszą. Ponadto samorzady ponoszą odpowiedzialność za jakość i efekty kształcenia oraz właściwą realizację obowiązku szkolnego.

Nadmieniam, iż niezbędna jest zmiana sposobu naliczania subwencji oświatowej, w celu umożliwienia realizacji zadań przez placówki oświatowe.

Prezydent Miasta

Grażyna Dziedzic

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Ruda Śląska
z dnia

APEL

do Ministra Edukacji Narodowej

o zwiększenie subwencji oświatowej oraz o zmianę poprzez urealnienie sposobu jej naliczania

Władze samorządowe Rudy Śląskiej wyrażają solidarność ze środowiskiem nauczycielskim i Związkiem Nauczycielstwa Polskiego, którzy postulują do rządu o wzrost wynagrodzeń i domagają się zapewnienia samorządom pieniędzy na wypłacenie podwyżek dla pracowników oświaty.

Podzielamy pogląd, że zawód nauczyciela jest zawodem zaufania społecznego, wobec którego zostały nakreślone wysokie standardy etyczne, jak również wymogi dotyczące kwalifikacji oraz konieczność nieustannego doskonalenia zawodowego, w związku z czym osoby wykonujące tę trudną i potrzebną misję powinny być godnie wynagradzane. Niestety z powodu niezapewnienia odpowiedniego finansowania z budżetu państwa tak się nie dzieje, a pensje polskich nauczycieli są jednymi z najniższych w Unii Europejskiej. Zważyć przy tym trzeba również na fakt, iż płace nauczycielskie coraz bardziej nie przystają do rynku wynagrodzeń w Polsce, co powoduje odejścia z zawodu do prac wymagających dużo mniejszych kwalifikacji ale lepiej płatnych. Odptyw z sektora oświatowego wykształconych i doświadczonych pracowników, których zadaniem jest kształcenie najmłodszych pokoleń, a także rozwój nauki, jest zjawiskiem wysoce niepokojącym. Wyrażamy nadzieję, że waga problemu, z jakim borykają się samorzady, w tym Miasto Ruda Śląska, spowoduje podjęcie przez rząd zdecydowanych działań w tym zakresie. Brak porozumienia pomiędzy środowiskiem nauczycielskim a administracją rządową może prowadzić do dalszego pogłębiania się kryzysu i wywołać nieodwracalne szkody.

Zadania oświatowe są jednymi z najistotniejszych zadań publicznych wykonywanych przez samorząd terytorialny. Pomimo kluczowej roli, jaką dla prawidłowego funkcjonowania i rozwoju społeczeństwa pełni edukacja, sektor ten wciąż pozostaje niedofinansowany. Powodem tego stanu rzeczy jest nieuwzględnianie przez rząd w budżecie państwa realnych potrzeb szkolnictwa, a co za tym idzie przekazywanie samorządom zbyt małych środków na realizację zadań oświatowych.

Z wyliczeń Związku Miast Polskich, zawartych w Stanowisku ZMP w sprawie finansowania wynagrodzeń nauczycieli z dnia 15 stycznia 2019 r. wynika, że do każdej złotówki otrzymywanej z budżetu państwa na edukację, samorzady dokładają 0,44 zł ze źródeł własnych. Tylko w 2018 roku niedoszacowanie środków finansowych otrzymywanych przez gminy, powiaty i województwa na podwyżki płac nauczycieli oszacowano na kwotę 600 mln zł, a w roku 2019 niedobór ten ma przekroczyć 1 mld zł. Podobna sytuacja występuje w Rudzie Śląskiej, gdzie subwencja oświatowa nie pokrywa w całości wydatków ponoszonych na wynagrodzenia nauczycieli, a do każdej złotówki otrzymanej z budżetu państwa będziemy musieli dołożyć w tym roku 0,52 zł, czyli w sumie 69 812 867,00 zł. Zwracamy przy tym uwagę na fakt, że coroczny wzrost przyznawanej nam

subwencji jest zbyt niski i nie odpowiada tempu wzrostu wydatków ponoszonych przez nasz samorząd na wypłaty dla nauczycieli. Dla przykładu wystarczy wskazać, że w tym roku w stosunku do roku poprzedniego subwencja oświatowa dla miasta Ruda Śląska wzrosła o 7 644 489,00 zł, a na wynagrodzenia nauczycieli będziemy musieli wydać aż o 11 427 644,44 zł więcej.

Niedoszacowanie przez Ministerstwo Edukacji Narodowej wysokości subwencji dla naszego miasta sprawia, że pokrywa ona jedynie około 66% wszystkich wydatków, które ponosimy na oświatę. Skalę problemu uwidacznia wskaźnik kosztów wynagrodzeń nauczycieli w stosunku do środków otrzymywanych z budżetu państwa. W 2015 subwencja pokrywała 96,7% tych wydatków, w 2016 r. - 92,5%, w 2017 r. 91,6%, w 2018 r. 88,4%, a w tym roku będzie to jedynie 86,8%.

Powyższe wyliczenia pokazują jednoznacznie, że rząd przerzuca na barki samorządu odpowiedzialność finansową m.in. za podwyżki płac dla nauczycieli, nie zważając na to, że nie zapewnia subwencji w odpowiedniej wysokości. Sytuacja ta jest dla nas nie do przyjęcia, w głównej mierze dlatego, że tempo wzrostu wydatków ponoszonych przez samorząd z gminnego budżetu na oświatę przekracza tempo wzrostu dochodów bieżących.

Wyrażamy stanowczy sprzeciw wobec polityki oświatowej rządu, skutkującej obciążaniem gmin kosztami zmian w systemie organizacyjnym i płacowym oświaty, albowiem z powodu niedoszacowanych przez rząd subwencji nie mają one realnego pokrycia w budżetach lokalnych. W związku z tym apelujemy, by rząd wziął pełną odpowiedzialność finansową za podjęte decyzje oraz poczynione zobowiązania, a co za tym idzie zwiększył nakłady na edukację i przekazał naszemu miastu środki potrzebne na wypłaty dla nauczycieli w całkowitej kwocie. Przyłączamy się również do apelu Związku Miast Polskich wyrażonego w Stanowisku z dnia 15 stycznia 2019 r., by płace nauczycielskie były wypłacane bezpośrednio z budżetu państwa, w formie dotacji celowej dla gmin, powiatów i województw, albowiem dopiero taki model finansowania oświaty będzie skutkował ponoszeniem odpowiedzialności finansowej za decyzje powzięte przez administrację rządową w kwestii płac w sektorze oświaty.

Prezydent Miasta

Grazyna Dziedzic

21.02.19



